联合国 S/2021/815



# 安全理事会

Distr. General
30 September 2021
Chinese
Original: English

## 2021年9月30日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及2021年9月23日在题为”维护国际和平与安全:气候与安全”的项目下召开的安全理事会第8864次会议。通报人和安理会成员的发言将作为安全理事会的正式记录 (S/PV.8864) 发布。

根据安理会成员就第8864次会议达成的谅解, 下列代表团和实体提交了书面发言, 其副本随函附上: 奥地利、孟加拉国、智利、捷克共和国、丹麦、厄瓜多尔、埃及、欧洲联盟、斐济、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、拉脱维亚、列支敦士登、马耳他、摩洛哥、瑙鲁、荷兰、波兰、葡萄牙、卡塔尔、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士和阿拉伯联合酋长国(附件1至25) 。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信 (S/2020/372) 中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些发言将作为安全理事会正式文件印发, S/PV.8864中将提及本文件。

安全理事会主席
杰拉尔丁·伯恩·**内森**(签名)

21-13934 (C) 251021 151121



# 附件1

## 奥地利常驻联合国代表团的发言

我们感谢爱尔兰召开今天的公开辩论会。

2021年2月23日，安全理事会举行公开辩论会，讨论了”通过减缓和建设复原力应对国际和平与安全面临的气候相关风险”的议题，　奥地利当时提交了书面发言(S/2021/198，附件23）。自那以来，已在若干场合讨论这一议题及相关议题。此外，欧洲联盟（欧盟）正在加深自己对这一问题的认识，并加强自己在这方面的能力。奥地利支持欧盟为今天的公开辩论会准备的发言（附件8）。

自2021年2月以来，国际气候变化专门委员会(气专委）第一工作组对题为《2021年气候变化:物理科学依据》的第六次评估报告的贡献，形成了对气候变化和应对其负面后果所需措施的认识。显然，国际社会执行《巴黎气候变化协定》的努力偏离了轨道。

气专委指出了排放后果。由于人类活动，排放有增无减。我们可以在整个气候系统中看到相关影响。如气专委摘要指出的那样，

> “人类引起的气候变化已在影响全球每个区域的许多天气和气候极端情况。自第五次评估报告以来，观察到的热浪、强降水、干旱和热带气旋等极端变化的证据，特别是这些变化归因于人类影响的证据有所加强。”

随着气候变化对人类环境造成的压力越来越大，社会压力也将增加。如本次公开辩论会的概念说明（S/2021/782，附件）第2段所指出的那样，“在许多情况下，气候变化是导致暴力冲突风险增加的媒介”。换言之，不仅气候行动刻不容缓，而且安全理事会也应加强自身的活动，既要预测和预防未来的冲突，又要处理当前的冲突。

鉴于从早期预警到早期行动这一步骤的重要性，如果所有行为体都能了解与气候有关的风险，特别是通过定期通报气候变化对安全的一般影响和发展中的危机局势，安全理事会就能最好地履行其维护国际和平与安全的任务，并及时作出知情决定。

信息、数据和分析对及时采取行动至为关键。需采取一种能充分发挥整个联合国系统作用的综合性办法处理气候和安全问题。在这么做时，应与活跃在有关危机地区的其他国际和区域组织合作，以确保国际社会能形成合力。

单是气候危机就可能使数百万人陷入贫困，特别是在非洲和亚洲。随着农业受到严重影响，人们最终会没有水喝，也没有土地种植粮食。2019冠状病毒病疫情的蔓延使这一情况变得更加复杂。现有冲突变得更加旷日持久。所有这些因素造成了脆弱性循环。

在此背景下，我们若要打破冲突循环，处理人道主义、发展与安全之间的关系是关键。没有和平，就不可能实现可持续发展目标，找到确保人类安全的持久解决办法。目标应该是在冲突变成危机之前有效地消除其根源。有效应对气候变化的人道主义援助、建设和平工作和发展合作缺一不可。同样至关重要的是努力和平解决涉及日益稀缺资源的冲突。

虽然本次公开辩论会聚焦安全理事会，但整个国际社会必须做出更多协调一致的努力，以实现和平，为子孙后代创造一个可持续的未来。奥地利正在加强本国与和平和调解有关的能力和努力。奥地利和平与争端解决研究中心是我国传统的调解机构之一。在其最近的举措中，该中心在利比亚南部和的黎波里地区利益攸关方之间的包容性对话背景下处理气候和安全问题，目的是了解对水问题和相关冲突的看法。该项目涉及使用和培训内部调解员。如果获得成功，这一对话举措将实际上成为一项调解工作，也将有助于实施技术措施，以确保饮用水的可持续供应，提高应对气候变化的能力，并防止进一步的冲突。

在另一个层面，总部设在维也纳的联合国工业发展组织(工发组织）处理工业安全问题。这项重要工作与气候和安全直接相关，因为工发组织使工业行为体能够预防与气候有关的事故和灾害，并避免对气候产生负面影响的工业污染。通过这种方式，工发组织对实现可持续发展目标以及《巴黎气候变化协定》的目标和指标起到了推动作用，同时减缓了气候变化这一公认的冲突媒介。

同样，总部设在维也纳能源中心的各组织开展的所有与能源有关的活动都与全球气候和实现可持续发展目标息息相关。在奥地利、工发组织和国际应用系统分析研究所于2021年7月5日至7日在“以行动实现抱负”的口号下举办的第七届维也纳能源论坛上，与会者寻求在联合国粮食系统首脑会议、由总部设在维也纳的人人享有可持续能源组织于9月24日共同举办的联合国能源问题高级别对话以及将于11月在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方第二十六届会议之前，推动各方在能源和气候方面采取雄心勃勃的行动。能源论坛是一个定期对话和交流的平台，奥地利在论坛上提出了具有全球和区域重要性的能源和气候相关优先议题。

2021年，小岛屿发展中国家这一特别脆弱的国家群体受到特别关注。长期以来，奥地利开发署一直在支持小岛屿发展中国家和工发组织关于可再生能源和能源效率的项目，包括建立区域网络。能源具有地缘政治重要性，是推动发展的必要引擎。应对气候变化还需要能源转型，这有可能造成混乱和冲突。我们必须以审慎、包容的方式应对该项挑战。

上述活动是对和平、气候和安全采取全面合作做法的重要要素。这些活动有助于维护和平与安全，同时应对当今时代的气候和可持续发展挑战。我们要实现自己的全球性目标，就需要相辅相成的国际合作与外交。

## 附件2

### 孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛的发言

我感谢主席国爱尔兰召开安全理事会今天关于“维护国际和平与安全：气候与安全”的高级别公开辩论会。我也感谢秘书长和其他通报者分享各自对这一重要问题的真知灼见。

本次公开辩论会非常及时。我们刚刚结束秘书长和联合王国首相在大会第七十六届会议高级别周期间召开的闭门圆桌会议。此外，我们现在正在筹备10月份由大会主席主导的高级别气候对话，以便为11月举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议取得重大成果创造更大势头。

我国总理在闭门对话中着重强调，由于冠状病毒病大流行和气候引发的灾害带来的双重威胁，易受气候变化影响的国家面临可怕的后果。她呼吁发达国家制定一项雄心勃勃的行动计划，以减少碳排放量，实现1000亿美元的气候融资目标，促进技术转让，支持绿色复苏，等等。

今年8月发布的《政府间气候变化专门委员会第六次评估报告》预测，到2100年，全球气温将跨过2°C的门槛。这将对地球家园造成不可逆转的破坏。因此，气候变化是关乎我们所有人存亡的问题。它可能对共有和稀缺的资源造成压力，引发大规模流离失所，从而产生安全影响，并因此成为政治不稳定、紧张和冲突的根源。

我们认识到气候变化构成的多方面风险，但也体会到，危言耸听的做法以及过度将气候变化讨论视为安全问题将无所助益，因为这将转移人们的视线，使其不再关注气候变化与全球发展之间的重要关联。

气候变化与发展之间的关联有据可查。《21世纪议程》、《2030年可持续发展议程》、《关于气候变化的巴黎协定》和《仙台框架》都确认这些相互关联。然而，尚未确定气候变化与国际安全之间存在已有定论的循证关联。因此，我们认为，国际发展合作是应对气候变化不利影响的最有效方式。排放大国必须迅速减少温室气体排放量。此外，我们应该确保运用资源和技术为最脆弱的国家提供适当支持，使其能够应对这些挑战。我要分享在这方面的一些具体想法。

首先，我们认为气候变化是一种使风险倍增的因素，可能影响到易受气候变化影响的国家人的安全的方方面面。例如，它可能会破坏粮食、水、能源和生计安全，从而产生新的风险或加剧现有风险。当务之急是创造替代生计机会，鼓励就地解决此类紧迫问题，特别是要防止或尽量减少民众流离失所。

其次，我们需要透过发展和人的安全视角考虑气候变化对可持续生计、人口流离失所和社会经济震荡的影响。为采取适当行动，联合国必须利用国家和国家以下各级的资源，采取循证做法。

第三，许多受冲突影响的国家也易受气候变化的影响。因此，实地维和行动必须尽可能无害气候。其业务活动应该着眼于气候变化，把不加危害原则摆在其议程的重点位置。

作为联合国最大的部队和警察派遣国之一，孟加拉国目前正在引领之友小组在实地环境管理方面发挥带头作用，以求提高对减少联合国实地和平行动环境足迹的认识。

然而，我们认为，维和行动对气候变化问题的影响范围有限。气候变化带来的安全风险主要是非传统性的，最好通过加强全球发展合作加以应对。

第四，气候变化的影响可能与在冲突局势中导致脆弱性的其他肇因相互作用，进一步加剧人的安全挑战。建设和平委员会(建和委)可在这方面发挥关键作用，其任务授权是建设和平和保持和平。从源头上预防是关键所在，我们认识到建和委正在发挥重要作用，支持这方面的国家努力。

最后，必须发挥和平与发展行为体之间的协同作用。关于建设和平和保持和平的两项决议(大会第75/201号决议和安全理事会第2558(2020)号决议)强调了这一贯穿各领域做法的重要性。为支持易受气候变化影响的国家，我们必须确保为气候行动提供充足的资源。

# 附件3

## 智利常驻联合国代表团的发言

智利欢迎有此机会就气候变化与安全问题发表看法。

现已明确确定，气候变化和环境退化可加剧国际冲突，影响和平与稳定。极端天气事件和缓发事件造成的气候失调对社区生计构成明显威胁，可破坏粮食安全。

作为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议主席，智利牵头开展国际努力，以推进应对气候变化国际议程。鉴于科学最近提供的证据，特别是政府间气候变化专门委员会第一工作组8月份发布的第六次报告详述的证据，该项任务愈加紧迫。在该文件中，国际科学家团体明确表明，气候变化进程正在加快，这无疑是人为所致，而且，在许多情况下，造成的后果不可逆转。

这些后果也可能呈现许多不同的形式，取决于特定的脆弱性，如粮食无保障和农业生产中断、水资源争夺、海平面上升造成的移民以及环境退化造成的经济损失，等等。

鉴于这些趋势，对安全问题的影响预计也会增大。气候变化是一个多层面的现象，它与安全的关联尤为复杂，也涉及多个层面。因此，必须将其作为一个需要纳入联合国各机构的交叉问题加以处理。

智利呼吁安全理事会在这方面持续开展更多工作，同时铭记增强抵御力和适应力对预防可怕的局势和可能的冲突至关重要。此外，气候变化考量应纳入整个联合国系统，特别是建设和平和维持和平特派团。

所有这些努力都必须符合各国确定的紧迫需要和优先事项，并应补充其他进程，如《联合国气候变化框架公约》下的讨论，该《公约》仍然是谈判全球应对气候变化的主要国际政府间论坛。

智利认为，拥有更好的数据和更多的观察是提高我们应对气候危机能力的关键。这些数据应向国家一级的所有决策进程开放，供其获取。

在这方面，智利欢迎关于请秘书长定期报告安全和气候变化的建议，特别是要指出知识差距和优先事项以加强适应，并特别侧重于最脆弱的区域和群体。

智利愿强调，它一直注重为这一努力作出贡献，特别是通过能够提供当地和全球利益的雄心勃勃的目标和国家政策。智利是首批提出新的并经加强的国家自主贡献的国家之一，其中规定了2025年的排放峰值和2020-2030年期间的排放预算。报告的轨迹旨在与2016年的水平相比，绝对减少16%的排放量。新的国家自主贡献还包括具体的适应目标，并为智利经济的相关部门制定了具体计划。

安全和气候变化之间的联系已经在国防部制定的智利2017年国防手册和2020年国防政策中得到了阐述。这两份文件都包括安全与气候联系，特别是为此减少现有资源，并在使用化石燃料和获得新技术方面采取减缓措施。

同样，任何将气候变化与安全联系起来的倡议都必须在所有相关利益攸关方的充分参与下实施。

最后，必须强调的是，与气候进程相关的风险和安全威胁可能会因国家和区域情况的不同而有很大差异。不同的发展程度也可能有不同的方法，如中等收入国家可以采取的方法。在这方面，应考虑地方伙伴关系和公私倡议，利用地方能力制定更有效的政策并推动预防冲突的努力。

## 附件4

### 捷克共和国常驻联合国代表团的发言

捷克共和国赞同代表欧洲联盟(附件8) 和气候与安全之友小组(附件17) 提交的发言。

捷克共和国感谢爱尔兰召开本次公开辩论。我们高度赞赏将与气候变化对国际和平与安全的影响的相关辩论列入安理会正常议程。安理会对这一议题的密切关注必将加强国际社会为成功采取气候行动所作的努力。

我们赞同气候与安全之友小组发出的呼吁, 即联合国系统需要进一步加强其能力, 以将气候变化带来的安全风险降至最低。我们同意这样的观点, 即必须在整个联合国系统加大努力, 解决气候变化所涉的和平与安全层面, 包括预防和解决冲突。的确, 气候变化无疑是21世纪国际社会面临的关键安全问题之一。

我们欢迎安全理事会若干决议已经承认气候变化与具体冲突之间的联系。特别是在脆弱和受冲突影响的国家, 气候安全影响可能造成负面反馈循环, 减缓甚至阻碍建设和平。

因此, 需要系统地将与气候有关的安全风险纳入安全理事会的工作, 包括纳入安理会在维持和平、预防冲突和调解领域的任务、战略和行动之中。

我们相信, 秘书长在科学分析和预测的基础上定期向安全理事会提交全球气候风险评估报告, 并提出进一步行动的具体建议, 将是建设一个有效应对气候变化对安全影响的联合国系统的又一个里程碑。

气候安全机制提供的指导很有价值。下一步应该是任命一名联合国气候与安全问题特别代表, 这将有助于改善联合国各实体之间的协调。

即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议将是关于气候变化的《巴黎协定》通过以来最重要的一次气候会议。减缓、适应和锻造韧性应该保持在其议程的优先位置, 因为它们有助于降低风险, 包括与气候相关的安全风险。

在发展合作框架内, 重要的是要重视气候和安全领域的备灾和能力建设以及地方和区域一级的气候学专门知识。我们需要提高将与气候有关的安全风险纳入我们分析的能力, 并让当地合作伙伴参与进来。我们还需要在地方和区域层面加强气候风险管理和预防的自主权。当地行为体和妇女必须参与调解努力。

通过适应工具和做法加强社区和国家抵御气候变化引发的安全风险的能力, 是人道主义-发展-和平关系的重要组成部分。在这方面,《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》特别相关。该《框架》建议的办法已纳入捷克共和国的官方发展援助之中。这些办法的实施增强了社区的社会凝聚力, 并支持实地的建设和平活动。

捷克共和国支持针对气候变化及其对安全的影响开展全球合作和行动。在安全理事会推进这一议程并将辩论转化为具体行动的时机已经成熟，即将召开的第26届缔约方会议将是一个理想的机会。

## 附件5

### 丹麦常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和丹麦——提交这份发言。

我感谢爱尔兰主办今天的辩论。我还感谢秘书长和伊尔瓦德·埃尔曼女士的通报。

我们欢迎今天关于气候和安全问题的及时辩论。应对与气候有关的安全风险是保持和平和避免人道主义灾难的关键。我们完全支持安理会加强对这一问题的关注。今天的公开辩论提供了一个很好的机会来讨论我们如何将言辞落实为行动。我们现在需要行动起来应对与气候变化相关的安全风险。

这项研究描绘了一幅清晰的图景。气候变化是风险倍增因素。在脆弱国家和弱势群体中尤其如此，他们已经首当其冲地承受了气候变化的不利影响。虽然脆弱的国家往往遭受最严重的后果，但我们所有人都有责任应对气候变化。这需要全球行动和对多边解决方案重新作出集体承诺。这是我们应对大流行病和气候变化等复杂的跨国挑战并减轻其对冲突和不安全的潜在影响的唯一途径。请允许我分享另外四点意见。

第一，在我们前进的过程中，针对具体环境的分析将是答案的一个关键部分。在世界各地，气候变化以不同的方式影响着各国和各地区。降雨量的变化正通过干旱或洪水扰乱着粮食生产。小岛屿国家面临着被淹没的生存威胁。各个社会和地区在应对这些挑战的资源、能力和准备程度上也有所不同。因此，我们必须对实地的情况有一个全面的了解。不存在一个放之四海而皆准的解决方案。因此，需要加强与民间社会、气象部门以及区域和次区域行为体在对气候敏感的分析和预警系统方面的合作。简而言之，我们必须在合作伙伴的帮助下，通过改进中期和长期的气候前景，提高对实地具体状况的认识，以预测和减轻与气候有关的安全威胁。

第二，找到解决与气候有关的安全风险的办法是一件复杂的事，需要采取全社会的办法。我们需要利用我们所掌握的所有工具、能力和专业知识。为此，我们需要网络化和包容性的多边主义，让整个联合国大家庭、区域组织、民间社会组织和私营部门一起工作。必须认真对待气候变化，必须把它作为一个安全问题来处理。它还必须被充分纳入联合国维和特派团和特别政治特派团在实地的工作中。北欧国家正在探索为联合国维和特派团和政治特派团的气候安全顾问提供资金的可能性，我们希望这将加强这些特派团处理与气候有关的安全风险的能力，这将使安全理事会和更广泛的联合国大家庭能够更好地了解气候变化对安全和冲突的影响。为此，我们还将继续支持气候安全机制的重要工作，以及就这一主题开展的研究，如新成立的北欧-波罗的海专家网络正在进行的研究。

第三, 要想取得成功, 解决与气候有关的安全风险的方案必须采取自下而上的方法。我们必须让民间社会、妇女和青年参与寻找和实施解决方案的过程。我们知道, 当人权得到尊重、保护和落实时, 社会的复原力就会更强。推进妇女与和平与安全议程的实施必须成为一个优先事项。无论是在分析或政策框架、筹资方式还是政治谈判中, 我们都应始终努力采取全面、包容和公正的方法和进程。因此, 在处理作为风险倍增器的气候变化问题时, 安全理事会必须听取民间社会的意见并更深入地参与其中, 尤其是妇女和女童组织。对气候和安全干预措施采用促进性别关系变革的方法是至关重要的。

最后但同样重要的是, 保护、恢复和可持续管理环境是至关重要的。环境退化和生物多样性的丧失是世界各地不安全和冲突的重要驱动因素, 这种退化和丧失不断加快的速度, 越来越多地影响到全球和平与安全。此外, 全球和平与安全所面临的与气候和自然有关的风险是重叠的, 并且是相互加强的。由于不能完全彼此独立地解决风险, 其解决方案也同样是相互关联的: 通过保护、恢复和可持续管理生态系统的行动, 可以减少与气候有关的安全风险, 使它们能够继续为弱势人群提供食物、水和能源, 促进气候适应能力和减少灾害风险。

我们今天如何有系统地对气候变化、生物多样性丧失和环境退化的风险采取行动, 不仅将关乎脆弱社会复原力的建立, 而且将决定未来几十年和平社会的前景和千百万人的人生安全。脆弱地区和脆弱社区受到的影响最为严重, 但解决这个问题和找到解决方案是一项集体责任。它需要合作、新的多边主义和团结。在我们继续应对世界各地发生的危机时, 这是我们重建更美好、更绿色的可持续且具有气候复原力的和平未来的机会, 以充分支持《可持续发展目标》、《巴黎气候协定》和《行动十年》。

# 附件6

## 厄瓜多尔共和国外交和人力流动部部长毛里西奥·蒙塔尔沃·萨马涅戈的发言

[原件: 西班牙文]

我首先要强调爱尔兰作为安全理事会主席在9月份所做的工作, 以及它自2021年1月1日起作为安理会非常任理事国所作的实质性贡献。我还感谢它召开今天的公开辩论会, 讨论作为维和议程一部分的气候与安全问题。

早在17年前, 由时任秘书长科菲·安南设立的“威胁、挑战和变革问题高级别小组”的报告就指出, 传染病、环境退化和战争是彼此助长的。在过去20年里, 国际社会一再发现, 气候变化的不利影响正在破坏所有国家实现可持续发展的能力。鉴于全球变暖1.5°C的风险可能变得不可逆转, 这一事实更加令人担忧。

荒漠化和干旱、生物多样性丧失和海平面上升等情况产生了诸如粮食不安全、卫生系统问题、失业和缺乏生计等社会经济问题。同样, 对生态系统和生物多样性的影响增加了传染病和人畜共患疾病的传播。这种情况由于野生动物的非法贸易而变得更加严重。

厄瓜多尔还认识到气候变化造成的灾难性人道主义后果。数以百万计的生命损失、人口迁移和社会结构的削弱, 对妇女、女童和最脆弱的群体产生了不成比例的影响。随着社会经济的恶化和边缘化, 暴力极端主义和有组织犯罪蔓延的条件被放大了。

气候变化造成的灾难的密度和严重性增加了安全风险的额外来源。为此, 厄瓜多尔根据《仙台框架》, 将预防和能力建设作为减少灾害风险的重要组成部分, 并促进与气候有关的预警机制。关键是为发展中国家提供充足的财政资源、能力建设和技术转让。

我们认识到,《联合国气候变化框架公约》是主要的政府间论坛, 拥有谈判全球气候变化对策所需的专业知识和能力。安全理事会的这些讨论使我们能够对气候与安全之间的联系采取一种互补性但有价值的方法。

这种做法不仅可促进联合国内部的互补性和协同效应, 而且有助于国家预防冲突和建设和平的努力。秘书长倡导的预防冲突方针和2020年联合国建设和平架构审查的成果都呼吁安全理事会与整个联合国共同努力, 将气候问题纳入加强可持续和平的战略。

最后, 我们呼吁为维和行动提供技术能力和授权, 根据其各自具体情况评估与气候相关的安全风险。厄瓜多尔若当选2023-2024年安全理事会非常任理事国, 我们将继续支持这一议程及旨在深化对气候与安全两者间联系分析的努力。

# 附件7

## 埃及常驻联合国代表团的发言

首先, 请允许我们感谢安全理事会2021年9月主席国爱尔兰倡议在维护国际和平与安全的框架内举行一次公开辩论, 讨论气候和安全问题。

我们坚定不移地致力于应对气候变化带来的挑战, 并认为大会、经济及社会理事会和相关国际公约, 特别是《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》) 及其《巴黎协定》, 依旧是肩负原始使命的平台, 是处理各种表现的气候危机所需的先驱式解决方案。尽管如此, 鉴于应把气候变化视为驱动冲突、影响全球多个地区和平与稳定的因素, 因此, 解决气候变化与安全两者间日益增长的联系问题至关重要。

埃及充分认识到气候变化对人类生计和我们星球的严重影响。值得注意的是, 在发展中国家, 经济脆弱和对资源的依赖是气候变化与生计可持续性以及和平与安全之间关联的关键因素。气候变化的影响明显可见, 表现为极端天气事件、缺水、海平面上升、荒漠化和生物多样性丧失。

据政府间气候变化专门委员会(气专委) 称, 尽管非洲大陆对全球排放的“贡献”最小, 但受气候变化的影响最大。数据显示, 气候变化对非洲大陆的影响日趋严重, 导致粮食不安全和水资源紧张, 甚至驱动因资源而起的冲突。此外, 冠状病毒疾病大流行使问题变得更加严重。

这方面, 值得指出的是, 埃及是世界上人口最稠密的缺水国。目前, 缺水问题影响全球25亿人; 预计到2050年, 气候变化将导致世界一半人口面临严重的水资源压力。此外, 到2030年, 缺水可能导致7亿人流离失所。这些数字清楚地证明缺水对和平与安全、对实现可持续发展和人权的负面影响。在这方面, 我们强烈敦促国际社会解决最脆弱的缺水国家的需求, 根据适用国际法促进跨界合作, 以保护水资源, 促进和平与安全。

我们继续充分致力于处理气候变化影响的全球努力。我们努力制定非洲适应倡议, 作为非洲对全球适应努力的贡献。埃及还与联合王国共同主持了2019年气候行动峰会适应和复原力轨道会议。此外, 作为定于2022年举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议主席, 埃及期待继续推进全球努力, 在气候变化方面取得具体成果。

解决发展中国家的适应需求, 将有助于针对气候风险采取急需的预防行动, 维护发展成果。在应对气候变化带来的风险方面, 国际社会肩负重要责任。向发展中国家提供足够的执行手段支助, 是国际社会支持应对相关风险的一个主要渠道。这种支持不仅是发达国家根据《气候公约》承担的义务, 而且对于确保发展中国家能够实现适应和减缓至关重要。如果没有国际上对执行手段、包括财政手段的支持, 气候变化的威胁、包括在和平与安全方面的威胁将继续增加。

最后, 我们谨强调, 迫切需要采取一种切中要害的做法, 全面应对气候变化挑战, 以实现发展中国家的可持续发展, 同时确保其和平、安全、稳定和繁荣。

# 附件8

## 欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格的发言

我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同本发言。

我们感谢主席国爱尔兰及时组织召开今天关于气候和安全的重要公开辩论。

欧盟是最早确定气候变化为安全问题的组织之一。十多年来，我们一直认为，气候变化和环境退化是生存威胁的倍增器，必须被置于欧盟安全政策和全球议程的核心。

全球气温上升超过2.0摄氏度，世界将难以安全。正如政府间气候变化专门委员会(气专委）的报告所指出的那样，随着全球变暖已达到升温2.0摄氏度，极端高温将更频繁地达到健康和农业可容忍的临界阈限，导致粮食和人类不安全。气专委报告预测的暴雨和洪水量增加以及更严重的干旱将加速和加深现有或潜在的脆弱性和不稳定性。这些事态发展可能成为新的冲突驱动因素，特别是在同时面临人口挑战的地区，将加剧这些地区对稀缺自然资源的竞夺，造成粮食系统中断。这些事态发展将对气候与安全关系产生严重后果，对人类和国家安全构成不同挑战，并且破坏全球和平，这突出显示使安全理事会能够更全面地处理气候变化与安全两者之间关联的重要性。

在萨赫勒，我们已经看到气候变化的影响是如何破坏安全和加剧冲突的。在乍得湖地区，气候变化造成的水位波动加剧了严重的缺水、粮食不安全和资源竞争，助长了不满情绪，以及加剧了该地区的不稳定、冲突和恐怖主义影响。

在中亚，气候变化已被确定为一个潜在的加剧冲突因素，因为它影响到流入咸海及其周围水域的水流。最后一个例子是，在伊拉克和阿富汗，气温上升和极端天气给自然资源带来压力并破坏生计，造成紧张局势和流离失所，以及为非法贸易和恐怖主义创造机会。

安全理事会已经认识到气候和安全风险，并将气候变化的不利影响纳入了乍得湖流域、索马里、马里、达尔富尔、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、塞浦路斯和伊拉克的国家和区域维和任务授权的主流。欧盟热烈欢迎这种纳入，并认为这应该在更有条理和更系统的基础上进行。

在欧盟方面，根据《欧洲绿色新政》，我们将努力确保我们自己在不断变化的地缘政治安全格局中的气候适应能力。欧盟及其成员国的外交和安全政策将系统地考虑气候和环境因素及风险。我们还将与包括联合国在内的伙伴合作，制定预警系统等预防冲突措施，并支持《仙台减少灾害风险框架》等相关国际文书。

在欧盟-联合国伙伴关系危机管理与和平行动框架内，安全与气候变化和环境退化之间的联系将作为将于今年年底通过的下一套2022-2024年欧盟-联合国联合优先事项的一部分加以处理。我们正计划共同培养战略远见和态势感知，以更好地预测、预防和应对气候变化和环境退化对安全环境的影响，并减少我们的任务和行动的足迹。

安全理事会应在以往辩论和气候安全机制的基础上，继续致力于气候与安全问题，争取承认气候变化与安全之间的联系。安理会的目标应该是超越举行专题辩论会，而是酌情将与气候有关的安全问题系统地纳入其决议。安理会还应考虑通过一项关于气候变化与安全的决议，这是德国和一个由比利时、爱沙尼亚和法国等国组成的意见相同的会员国小组在2020年首次提出的。为此，我们重申需要与爱尔兰在2021年共同主持的安全理事会气候与安全问题非正式专家小组合作。

此外，作为气候与安全之友小组成员，欧盟希望强调建设联合国系统应对气候相关安全风险的能力的重要性。

最后，让我们不要忘记这个问题更广泛的环境层面，因为气候变化经常加剧环境退化、水资源短缺和荒漠化。这对最不发达国家（其中许多是非洲国家）、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家以及地中海等其他区域尤其相关。

欧洲联盟及其成员国表示愿意进一步推动这一重要议题。

## 附件9

### 太平洋岛屿论坛主席、斐济共和国总理兼土著事务、糖业和外交部长乔萨亚·沃伦盖·姆拜尼马拉马的发言

我荣幸地代表在此出席联合国会议的太平洋岛屿论坛14个成员国发言，它们是澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和我自己的国家斐济。

首先，请允许我向安全理事会主席、爱尔兰总理米歇尔·马丁先生阁下深表感谢，感谢他主持本次高级别公开辩论会。我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的通报，并感谢安全理事会成员确保关于气候与安全的对话继续是这一非常重要机构的一部分。

需要就气候变化与安全采取紧急行动，以确保本论坛今天在此服务和代表的太平洋岛屿人民的生存。上个月，在8月6日的第五十一届太平洋岛屿论坛公报中重申了这一点。我们各国领导人在公报中承认气候变化是我们蓝太平洋地区面临的最大威胁。我们同包括非洲联盟、东南亚国家联盟、欧洲安全与合作组织以及欧洲联盟在内的其他区域组织一样，认识到与气候相关的安全风险对和平的严重影响。

虽然冠状病毒病(COVID-19)大流行的应对和复苏努力仍然是全世界的当务之急，但太平洋岛屿国家面临的气候危机仍在继续。我们区域越来越担心，新冠疫情可能被用来推迟采取雄心勃勃的行动遏制温室气体排放持续上升的迫切需要。而根据政府间气候变化专门委员会的最新报告，温室气体排放持续上升可能导致地球气候系统发生不可逆转的变化。

这对我们的蓝太平洋大陆(许多生活在环礁和海拔仅几米的低洼海岸线上的人口的家园)意味着，气候变化的影响对我们作为人民、社区和国家的生存构成了最大安全威胁。由于气候变化是最终的威胁倍增因素，加剧本已脆弱的局势，并可能进一步加剧社会紧张和动荡，因此时间至关重要。这一点我再怎么强调也不为过。

为了促进持久和可持续发展、人类安全与和平，我们必须应对气候变化与社会经济、政治和人口因素的相互作用，并就此采取行动。不这样做将付出高昂的代价，特别是对于我们的岛民而言，他们的生计、安全和福祉都处于危险之中。

在这一方面，我们太平洋各国领导人正在发挥带头作用。我们正在通过制定我们的《2050年蓝色太平洋大陆战略》，为我们的儿童确定我们希望的集体未来。这一集体愿景将把气候变化置于我们发展计划的核心，我们将本着主人翁精神集体应对未来的紧迫挑战。

我们各国领导人还批准了2018年《区域安全波伊宣言》，该宣言倡导扩大安全概念，将气候安全提升为对我们区域各国人民安全的最大威胁。我们对

承认我们区域的这一重要宣言及其与安全理事会最近关于海上安全的讨论相一致(见S/2021/722) 表示赞赏。

最近于8月6日通过的关于在气候变化导致海平面上升的情况下保护海区的宣言进一步加强了我们的努力。该宣言确认, 为了促进我们区域的和平、安全和可持续的未来, 无论气候变化导致的海平面上升是否带来任何物理变化, 我们根据《联合国海洋法公约》建立并向秘书长通报的海区以及由此产生的权利和应享权益都应继续适用, 不得减少。我们也欢迎国际法委员会就海平面上升与国际法的关系问题开展的工作。

这些努力对我们的安全至关重要, 但并不能改变这样一个事实, 即太平洋岛国正面临一场危机, 而如果我们国际社会团结一致采取紧急行动, 这场危机是可以避免的。我们不能对我们的集体未来听之任之, 对全球各地发生的灾难性气候事件视而不见, 最近的一次灾难性气候事件飓风"艾达"就影响到了作为世界和平与安全象征的联合国总部所在地, 即本机构开会的地方。

安全理事会在将气候变化所涉及的安全问题纳入联合国的主流以及促进在气候相关不稳定导致冲突之前就采取行动缓解不稳定方面可以发挥核心作用。我们认为, 这符合《联合国宪章》第一条第一项所载的预防性安全精神。

我们欢迎安全理事会认识到妇女与和平与安全议程是一个贯穿各领域的议题, 并进一步强调与气候有关的安全风险对男女造成的影响不同, 对妇女、女童和最弱势群体的影响尤为严重。

我们还肯定机构间气候安全机制和气候与安全之友小组的工作, 该小组持续发展壮大, 目前已有来自世界各地的59个成员, 包括太平洋岛屿论坛的12个成员。我们与其他会员国和民间社会行为体一道, 呼吁由新任命的气候与安全问题特别报告员来协调联合国的应对措施。

安全理事会能够并且应该支持以下呼吁, 及旨在确保实现公正和持久和平的所有努力都应符合关于气候变化的《巴黎协定》目标。减缓气候变化仍然是减少气候影响的最有效方式, 但还需要更多投资, 才能确保脆弱国家能够有效适应已经发生的气候变化的影响。增强抵御力、减少灾害风险以及提高适应力将使各国能够在气候事件变成安全挑战之前更好地应对它们。

最后, 我们呼吁国际社会一致维护《巴黎协定》的目标。《卡托维茨规则手》"必须在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上定稿。《巴黎协定》不仅仅是一个政治工具。迫切需要采取必要行动使所有国家都能够实现净零排放, 使我们能够实现《巴黎协定》规定的将升温幅度控制在1.5摄氏度以内的目标, 并保护今世后代的集体和平、安全和福祉, 这一点我们再怎么强调都不为过。

# 附件10

## 印度尼西亚常驻联合国副代表穆罕默德·库尔尼亚迪·科巴的发言

我谨感谢爱尔兰召开今天的会议, 并感谢秘书长和所有通报者的通报。

2019冠状病毒病大流行已成为我们地球上最具破坏性的事件之一。与此同时, 气候变化的威胁仍然有增无减, 越来越紧迫, 是本世纪最大的挑战。

我们仍在应对疫情, 但极端天气事件加剧了我们面临的挑战, 影响了我们的韧性, 并导致了可能使冲突进一步升级的状况。我们目睹了降雨导致致命的洪水, 而其他人则因极度干旱和旱季延长饱受缺水和火灾之苦。

我们不应该忽视这些警告。我们所有人都应当在共同但有区别的责任和各自的能力范围内做出反应。在这方面, 请允许我强调以下几点。

首先, 气候变化和安全风险的联系因具体情况而迥异。政府间气候变化专门委员会最近题为《2021年气候变化: 自然科学基础》的报告详细阐述了气候变化的影响如何广泛, 并预测了不同区域和国家的不同挑战。虽然气候变化从来不是冲突的唯一驱动因素, 但我们一直在观察气候变化使现有风险和不安全状况倍增的情况, 这些风险和不安全状况可能进一步加剧冲突局势。

这种联系取决于许多其他因素, 包括是否有资源和适应能力, 而这方面的情况因冲突地区而异。因此, 安全理事会需要通过考虑到当地情况和最新气候信息的知情分析来制定相应的对策。

第二, 我们需要具体、相关的行动。通过安全理事会会议提高认识固然重要, 但印度尼西亚认为, 安理会需要采取具体、相关的行动来应对新出现的威胁。安理会的努力绝不应局限于在成果文件中插入气候方面的词汇。

印度尼西亚坚信, 我们需要首先解决受影响的当地社区的需求, 特别是资源匮乏地区族群间暴力风险增加的问题。这可以通过加强维持和平特派团的社区参与来实现。此外, 我们需要提高受影响国家的能力, 适应和减轻与气候有关的安全风险所造成的影响。

还建立了气候安全机制, 以评估与气候有关的安全风险及其管理战略。所有利益攸关方都需要加强对该机制的支持。

第三, 我们需要协调行动。气候变化的解决方案需要植根于多边办法, 充分和公正地执行关于气候变化的《巴黎协定》, 包括支持其执行手段。安全理事会必须为其成功做出贡献。安理会在这一领域的工作必须相辅相成, 同时避免与联合国系统内现有的各项气候相关工作出现任何重复。

为此, 印度尼西亚呼吁在联合国系统内, 包括在实地的联合国维持和平特派团和国家工作队以及各国政府和区域组织继续合作和协同增效。最终目标是在与气候有关的安全风险日益增加的国家和地区支持稳定和增强韧性。

# 附件11

## 伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

首先, 我想引用一段前任秘书长的发言, 他曾说:

> “气候变化是当今世界面临的最复杂、最多面化和最严重的威胁之一。就根本而言, 对这一威胁的反应关系到以下紧迫问题: 可持续发展与全球公平…经济、减贫和社会”(A/62/511, 附件一, 第1段)。

因此, 我们也认为, 就其本质而言, 气候变化是一个涉及可持续发展, 而非国际和平与安全的问题, 因为气候变化与安全之间的直接关联尚未得到证明。因此, 我们必须在多边方式的基础上, 以适当、整体、协调一致和注重行动的方式应对气候变化的负面影响。

在实践中, 迄今为止, 国际社会在全球层面为应对气候相关挑战做出了重大努力。

在这些努力下, 我们制定了具有法律约束力的国际文书, 即《联合国气候变化框架公约》和关于气候变化的《巴黎协定》。这些文书具有里程碑意义。因此,《公约》是应对气候相关风险的主要国际机制。

应对气候变化带来的风险和挑战应被视为一项集体责任, 因此, 所有国家都必须充分履行《公约》为其规定的义务。

我们强烈呼吁各国严格遵守共同但有区别的责任原则。根据这一原则, 虽然所有国家都必须本着全球伙伴关系精神开展合作来应对气候变化的不利影响, 但由于发达国家在很大程度上助长了气候变化, 且掌握技术和财政资源, 因此在应对这些挑战方面负有更大的责任。

因此, 发达国家必须充分履行《公约》规定的所有义务, 在减少温室气体排放方面发挥主导作用, 提供充足、可预测和及时的支持, 包括向发展中国家提供资金、技术转让和能力建设方面的支持。

同样, 虽然发展中国家也必须履行与其能力和国家发展情况相称的承诺, 但国际社会必须帮助发展中国家消除在有效履行承诺方面的所有障碍。

在这方面, 单边制裁是主要障碍之一, 严重阻碍了伊朗等发展中国家为应对气候变化挑战作出积极贡献。

尽管面临这些紧迫挑战, 伊朗伊斯兰共和国已采取必要措施应对气候变化带来的挑战, 并制定了推进低碳经济的计划和方案。

然而, 主要由美国对伊朗实施的单边制裁不仅阻碍了我们获得必要的财政资源和技术手段, 而且也对有效利用我国能力来履行承诺产生了不利影响。必须立即停止这种严重违反国际法的非法和不人道制裁。

各国虽在气候变化的某些方面存在分歧, 但在国际层面存在明确共识, 即新的气候友好型技术可以在减轻该挑战带来的风险方面发挥重要作用。

然而, 由于存在许多阻碍, 向发展中国家转让气候友好型技术的进展远低于需要达到的水平。这一令人震惊的趋势不符合联合国的宗旨。根据《联合国宪章》第一条第三项, 宗旨之一为:

“促成国际合作, 以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题”。

因此, 我们呼吁消除向发展中国家转让包括知识和操作技能在内的气候友好型技术的所有障碍, 并促进技术转让。

我们还支持必须将气候相关问题放在各自的论坛, 即大会、经济及社会理事会和《联合国气候变化框架公约》中加以审议。

然而, 鉴于安全理事会显然缺乏有效应对可能与气候有关的安全风险所需的专门知识或工具, 以及这些问题具有的社会经济性质, 安理会对这些问题的参与一方面不属于其授权范围, 另一方面, 也构成对本组织其他主要机关特权的侵犯。这违背了《联合国宪章》的精神, 因此必须加以避免。

我们不应将气候变化造成的安全风险列入安理会议程, 而应呼吁所有国家, 特别是发达国家, 以负责任的态度全面和有效地履行有关承诺, 并允许相关平台继续审议和妥善处理与气候变化有关的问题。伊朗愿在此类论坛上为相关努力作出贡献。

# 附件12

## 日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我欢迎轮值主席国爱尔兰今天在大会第七十六届会议高级别周期间就气候与安全问题组织公开辩论会，今天距期待已久的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议在格拉斯哥开幕不到40天。我感谢秘书长所作的通报。

气候变化在多个方面对各国人民的生存、生计和尊严产生了负面影响。缺水、干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全正在严重影响萨赫勒和其他干旱地区的人民。海平面上升和海岸线侵蚀对小岛屿发展中国家及其人民构成生存威胁。虽然世界各地都有飓风、暴雨和热浪的受害者，但最脆弱的人和社区遭受了对人的安全造成的最具破坏性和最广泛的影响。

气候变化与冲突之间肯定没有直接联系。然而，毫无疑问，气候变化加剧了人类不安全因素，使风险倍增，尤其是冲突多发地区的人道主义危机以及和平与安全。因此，日本与爱尔兰一道，承认气候变化是增加暴力冲突风险的载体。

我们把人放在安全范式的中心，因此，气候变化无疑是维持和平与安全方面的优先事项之一。然而，安全理事会作为该领域的主要机关，能否有效参与到缓解气候变化或适应其负面影响的努力中，则是另一个问题。除了提高公众对气候有可能导致暴力冲突的认识外，安全理事会是否可以而且应该发挥某种明确作用？在维持和平行动、冲突预防和调解工作中，气候相关安全风险问题是否应与包括各种社会经济根源问题在内的其它冲突动因分开处理？

我们需要仔细考虑这些问题的答案。但有一件事是明确的：气候变化通过影响人的安全，与暴力冲突联系在一起；这就是说，气候变化关乎到人民的生存、生计和尊严。国际社会在分析气候变化对冲突的影响时，应把重点放在人身上。联合国系统显然应该将人置于应对气候相关安全风险的中心，从而打破行动孤岛，在将人道主义-发展-和平工作作为统一体的基础上，以全面和无缝的方式应对风险。

日本始终坚决应对气候变化并促进维护国际和平与安全。在作出这样的努力时，日本高度重视采取紧急行动，以增强抗御气候变化不利影响的韧性，并建设机构能力，从而加强各国面对气候相关挑战的国家自主性。

日本一直通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）进程支持非洲国家努力增强气候适应能力。我们按照2016年在内罗毕举行的第六次东京会议发起的“非洲防治荒漠化以加强萨赫勒和非洲之角对气候变化的适应能力倡议”，支持可持续的森林管理和水资源综合管理等项目，以及防治荒漠化和提高农业生产力的措施。此外，日本将根据2019年第七次东京会议启动的“促进非洲和平与稳定新办法”，支持非洲国家努力进行机构建设，以克服脆弱性，同时解决冲突的根源。

气候相关风险超越国界, 因此区域合作必不可少。日本通过日本-加勒比共同体框架和太平洋岛国峰会来促进这类区域合作。2021年7月, 在日本首相和图瓦卢总理共同主持的第9次太平洋岛国峰会上, 各国领导人申明他们致力于开展密切合作, 以加强抗御灾害的能力。2021年6月, 日本宣布将在2021年至2015年, 即在下一个五年里, 提供总额接近600亿美元的公共和私人气候融资, 并将为适应气候变化进一步增加援助。

最后, 日本认为, 联合国是深化国际合作、采取行动抵御气候相关风险的首要行为体。日本会是参与这项努力的积极伙伴。

# 附件13

## 拉脱维亚常驻联合国代表团的发言

拉脱维亚感谢安全理事会主席国爱尔兰在这一关键时刻召开本次增强气候雄心并加强行动承诺的重要公开辩论会。

拉脱维亚赞同欧洲联盟所作的发言(附件8)。

显然,气候变化是全世界当前面临的最严峻的全球挑战之一,对国际和平与安全有着深远影响。对很多国家而言,特别是对最不发达国家和小岛屿发展中国家而言,它是一个攸关存亡的威胁。安全理事会必须充分承认这一现实,并确保在安理会的工作和它授权的活动中通盘考虑气候变化的影响。

2021年的极端天气和气候事件多次提醒我们,气候变化已经是全世界很多地方的现实。政府间气候变化专门委员会、世界气象组织和联合国气候变化框架公约最近的报告显示,气候变化是人类引起的,因此,它的解决也取决于人类行动。我们的行动要取得成功,就要依靠多边合作;只有通过共同努力,我们才能克服这一全球挑战。

为遏制气候变化给国际安全带来的威胁,必须采取目标远大的紧急气候行动。拉脱维亚致力于达成欧洲联盟的目标,即在2030年之前集体减少至少55%的排放量,并在2050年之前实现气候中和。拉脱维亚鼓励各国在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议召开之前,在其最新国家自主贡献中致力于实现更宏伟的气候目标。

但是,某些气候变化影响已被锁定,而更多的不确定性依然存在。必须刻不容缓地重视气候适应措施。国家和国际上的适应议程可以成为建设和平进程和预防冲突议程的一部分,特别是采取人道主义-发展-和平三者挂钩的做法时。加强备灾和适应能力可以帮助处境脆弱的社区对付气候变化的威胁倍增效应。提高认识并调整生活和生计以适应气候变暖的现实,可以加强他们的总体抗御力。

拉脱维亚认为,所有在这类环境中开展活动的联合国行为体必须携手努力,并寻求综合解决办法。安全理事会可以通过其维持和平和建设和平活动的任务授权来发挥促进作用。

我们欣见气候问题已被纳入多个联合国维和特派团的授权任务,其中包括拉脱维亚参加的联合国马里多层面综合稳定团。同样,必须继续全面落实联合国外勤支助部的环境战略,该项战略设定了五个方面的目标,以便在2023年之前减少联合国外勤活动的环境足迹。

虽然区域紧张和冲突源自各不相同的利益和认识,但是气候变化的不利影响实际上有可能提供机会,藉此建立对于共同挑战的共同认识和协商一致。建设和平和调解活动不应当漏掉气候视角。

拉脱维亚欢迎秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中呼吁考虑扩大建设和平委员会(建和委)的作用，将气候变化等跨领域问题也列入工作重点。我们作为2022年建和委成员，随时准备为这些审议工作建言献策。

# 附件14

## 列支敦士登外交、教育和体育大臣多米尼克·哈斯勒的发言

主席先生，感谢你今天提请我们关注这个当代重要的系统性安全问题。在就气候与安全的联系问题举行的多次公开辩论会上，成员国日益认识到，气候变化不仅是加剧冲突的因素和促使冲突威胁倍增的因素，它自身也是造成大规模不安全的根源。因此，采取以人为本的方式解决这个问题是安理会履行其维护和平与安全职责的前提条件。

正如政府间气候变化专门委员会今年第六次评估报告所述，今后20年，全世界升温幅度越来越有可能达到1.5℃，在巴黎谈判期间，这一门槛值被视为临界点，对于我们脆弱的世界而言，是一个令人不寒而栗的征兆。显然，气候造成的影响，例如危及生命的热浪、日益减少的水资源和物种及鱼类的灭绝加剧现有暴力冲突和非自愿移民、贫困和社会紧张。很多国家担心极端天气事件导致重大灾害，而全球变暖显著提高了这种可能性，还有海平面上升造成的灾害。根据当前预测，在我们的有生之年，海平面上升很可能将一些领土完全淹没。

这些影响表明，气候变化不仅是一个加剧因素，而且对我们的共同安全也构成极为严重的威胁。因此，抛弃局限于武装冲突原因和解决办法的“硬性安全”模式，将显著增强安理会在气候和安全问题上的参与。企图将安理会的工作限制在这种模式上，会导致目光短浅，仅重视冲突的军事化成因和解决办法，而不重视全面、可持续地预防和解决冲突。与此相反，安理会应当拥护“人的安全”做法，这使我们可以采取一种视角，将气候变化本身视为不安全的肇因。

列支敦士登继续主张安全理事会把气候与安全作为一个单独议题，就此通过一项决议，并根据决议建立一个报告机制。在日常工作中，安理会必须更系统地提及全球变暖对国家局势的影响，特别是非洲大陆以外的局势。在此过程中，安理会应当借鉴整个联合国系统的多方面专业知识，包括安全理事会气候与安全问题非正式专家组以及联合国政治和建设和平事务部-联合国开发计划署-联合国环境规划署气候安全机制的重要创新，并确保就气候和安全的联系作定期通报。

根据我们共同但有区别的责任原则，所有国家，无论是集体还是单独，都必须树立更大雄心，予以贯彻执行。鉴于大会赋予安理会成员维护和平与安全的任务授权，它们在这方面当然负有特殊责任。当气候变化本身成为安全威胁时，这意味着安理会成员更有动力遏制各自的排放量。就我国而言，列支敦士登认识到需要改进适应措施，尽早采取行动，减小易受气候变化严重影响的脆弱性。列支敦士登每年为发展中国家的气候相关项目提供约250万瑞士法郎的气候资金，为这些努力做出了贡献。

# 附件15

## 马耳他常驻联合国代表团的发言

马耳他感谢爱尔兰举行本次及时的辩论会, 讨论在维持和平、调解冲突和预防冲突方面与气候相关的风险。

马耳他赞同以欧洲联盟(欧盟)的名义所作的发言(附件8), 也赞同德国以气候与安全问题之友小组的名义所作的发言(附件17), 并且谨以本国名义补充一些看法。

气候变化是地球家园面临的最严重存亡威胁。我们继续在全球范围抗击大流行病, 遏制不稳定。此时, 气候行动等不到我们在全球危机结束时再寻找应对气候变化的恰当时机。除非气候行动响应科学促使我们为避免不可挽回的危害采取的行动, 否则, 人为增加温室气体排放量势必将加剧全球安全威胁, 造成可怕的物质和经济后果。政府间气候变化专门委员会的最新报告确认已得到公认的看法: 气候变化对国际安全与稳定产生直接和间接的影响。

世界一些地区已经感受到气候变化对全球和区域安全的影响。在地中海地区, 这将导致诸多挑战, 包括缺水、粮食无保障和海平面上升以及不稳定和更大的脆弱性, 而对全球弃用化石燃料毫无准备加剧了这些挑战。

我们欢迎在国际层面、特别是在联合国内部更加重视气候变化对安全的影响。作为欧盟成员国, 马耳他感到高兴的是, 欧盟在应对气候变化的雄心方面走在前列, 作出表率。

我们认为, 联合国必须对气候行动综合施策, 包括国际社会为维护国际和平与安全所做的努力。安全理事会在这方面可发挥核心作用。

维持和平和建设和平工作在富有挑战性的环境中开展, 气候变化进一步加剧这些情形下的现有问题。为维持和平和建设和平采取的跨学科做法需要将气候变化作为支持短期和中期复原以及确保长期稳定和复原力的战略的有机组成部分, 特别是鉴于需要做好适应气候变化的准备。

我们需要采取全面、多层面的安全和注重和平的做法, 努力推进和平, 应对与气候相关的安全风险。气候安全机制的建立是这方面的一项重要进展, 我们呼吁包括安全理事会在内的联合国各机构采取统筹性更强的做法。为确保持久和平与稳定, 我们在安全理事会授权的行动中务必考虑到气候因素。

马耳他赞赏安理会一些成员开展的工作, 包括爱尔兰和尼日尔作为气候与安全问题非正式专家组共同主席所做的努力。

作为一个岛国, 我们非常清楚气候变化构成的威胁, 因此, 我们如若受托在2023-2024年担任安理会成员, 将重点处理气候与安全问题。加强我们的工作以便更好地了解气候变化与安全之间有何关联的时机已经成熟。

# 附件16

## 摩洛哥常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

摩洛哥感谢爱尔兰在安全理事会组织举行本次高级别公开辩论会, 讨论至关重要的气候与安全问题。本次辩论会是个绝佳机会, 可藉此向联合国和全世界传递我国的信息, 以提高对气候变化造成的安全后果的认识, 并提醒人们注意, 气候变化不仅是一个环境和经济政策问题, 而且也对国际和平与安全构成重大挑战。

摩洛哥加入气候与安全问题之友小组的宣言。我们在宣言中重申, 安全理事会可在所述关联方面发挥格外重要的作用。我们认为, 安全理事会各项决定应该事先考虑到气候与安全之间的关联, 以免冲突爆发或升级。气候移民问题也很重要, 必须以更持续的方式加以考虑, 因为全世界气候变化日益加剧的影响可能会迫使逾2.16亿移民在2050年前因干旱、歉收、海平面上升和日益加剧的荒漠化而迁居。

摩洛哥特别重视国家、非洲和国际层面的气候行动。在全国范围, 摩洛哥通过了一项雄心勃勃的政策, 以遏制气候变化, 发展可再生能源。摩洛哥6月22日修订了我国自愿贡献量, 旨在将我国的温室气体排放量减少45.5%, 并为本国设定了到2030年用可再生能源满足52%的能源需求的目标。

然而, 摩洛哥所属的非洲大陆正受到全球变暖后果的不当过度惩罚, 而本大陆对全球变暖几无什么影响。非洲的温室气体排放量极低, 不到全球排放量的4%, 但目前正在不公地遭受气候变化的严重影响。这种情况应该引起全世界的关注。

基于这一看法, 摩洛哥充分致力于继续保持在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间于马拉喀什举行的第一次非洲行动峰会上形成的势头, 支持非洲大陆的共同崛起, 并侧重于雄心勃勃的具体跨国项目。

因此, 奉穆罕默德六世国王陛下的最高指示, 摩洛哥在南南合作框架内为刚果共和国主持的刚果盆地气候委员会、尼日尔共和国主持的萨赫勒地区气候委员会以及塞舌尔共和国主持的岛屿国家气候委员会投入运作提供大量财政和技术支持。

摩洛哥欢迎国际伙伴在2019年2月于尼亚美举行的萨赫勒地区气候委员会第一次国家元首和政府首脑会议上承诺提供约34.1亿美元资金, 用于执行该委员会的地区优先方案。这是一个应继续为委员会提供全面执行气候投资计划所需支持的重要步骤。

此外, 摩洛哥王国作为创始伙伴国, 特别是作为该地区提供支持的非洲成员, 坚定致力于支持萨赫勒委员会的行动, 开展可行性研究, 最终确定其气候投资计划。为了支持尼日尔共和国加强萨赫勒地区的气候行动, 气候变化能

力中心和萨赫勒地区气候委员会于2020年10月在拉巴特签署了一份谅解备忘录。

气候变化是风险倍增因素。它尤其发生在本已脆弱的地区并威胁到国家和社会的稳定。看似稳定的地区也可能面临与气候变化相关的动荡。

在非洲，水供应的中断是内部气候移民的驱动因素。此种中断迫使人们离开缺水的沿海和内陆地区，进入往往没有准备好接纳更多移民的城市中心。

在这方面，气候适应措施对包括农业在内的气候敏感部门非常重要，而农业是非洲生计和就业的关键。正是本着这一精神，摩洛哥发起了非洲农业适应气候变化倡议和非洲可持续性、稳定和安全倡议，以便降低非洲及其农业对气候变化的脆弱性。其目标是将非洲农业的适应置于气候辩论和谈判的核心，并将相当一部分气候资金输送到非洲大陆。

最后，摩洛哥呼吁国际社会今天就开始规划有序和管理良好的气候移民。自《安全、有序和正常移民全球契约》通过以来，各国被要求加强努力，最大限度地扩大人口流动的整体利益，同时减轻其对原籍国、过境国和目的地国个人和社区的风险和挑战。

# 附件17

## 以气候与安全之友小组名义所作的发言

气候与安全之友小组目前由来自世界所有地区近60个国家和欧洲联盟组成的成员广泛而多样的小组。我非常荣幸地代表该小组发言。我们感到高兴的是，随着越来越多的国家表示有兴趣加入我们的行列，我们的成员继续增加，这证明联合国广大会员国非常关心今天摆在安全理事会面前的问题。小组成员的共同关切是气候变化对和平与安全、稳定与繁荣、切实享受人权以及在某些情况下甚至可能对国家的存在构成的威胁。

我谨感谢爱尔兰作为安全理事会主席，召开本次非常重要的公开辩论会，讨论当今最紧迫的挑战之一。举行这场辩论再及时不过了。

正如古特雷斯秘书长正确指出的那样：气候变化是我们这个时代决定性的安全问题之一。在几十年的无所作为和拖延之后，许多危险的影响现在不可避免。在小岛屿发展中国家和世界其他易受气候影响的地区，如萨赫勒、非洲之角和加勒比地区，许多影响已经到来。更强烈更频繁的极端天气事件、海平面上升、干旱以及海洋酸化和盐碱化已经在加剧世界各地的粮食和水不安全、经济动荡、社会压力、人类流离失所和移民现象。这在脆弱国家和地区——特别是那些往往对气候变化负有最小责任的国家和地区——尤其明显。但是没有一个国家可以幸免。最近几个月，发达国家遭受了前所未有的洪水、热浪、干旱、荒漠化和火灾，并将继续遭遇此类灾害。

《经济学人》7月份的封面上写着“没有安全的地方”，指的是一个被气候变化的毁灭性影响改变的世界。我们防止最严重影响的机会很小，但我们必须显著加强努力，解决根源问题。至关重要的是，我们都要展示更大雄心，将全球变暖限制在1.5摄氏度以内，扩大适应行动和气候融资，并确保将在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议取得亟需的成功，以避免出现一个真正没有安全地方的未来。政府间气候变化专门委员会最近明确表示：如果国际社会不能立即迅速减少温室气体排放，未来20年内全球变暖超过1.5摄氏度的可能性将超过90%，气温的进一步变化只会增加暴雨、干旱和野火等极端事件的概率。

限制全球变暖至关重要，但这只是我们所面临挑战的一部分。气候已经在变化，我们无法再完全阻止气候变化带来的所有负面影响。但是，我们能够而且确实必须做更多的工作，防止气候变化不可避免的影响加剧国家和整个区域的不稳定，因为此种情况有可能导致新的武装冲突或加剧现有的冲突。

自由放任的做法不足以解决气候变化对安全的影响。建立有助于支持和平与稳定的气候适应性系统迫切需要更加协调一致的国际努力。成立气候与安全之友小组就是为了支持这些努力。

整个联合国系统必须在所有相关论坛和所有相关任务范围内应对这一挑战。联合国已经在气候和安全方面开展重要的工作。气候安全机制是机构间合

作的一个值得称赞的例子，它加强了联合国系统分析和应对气候变化对和平与安全所造成不利影响的能力。我们鼓励所有会员国继续支持并参与气候安全机制。我们欢迎秘书长在其最近题为《我们的共同议程》的报告中呼吁更加重视气候变化对和平与安全的影响。

鉴于安全理事会在维护国际和平与安全——即今天辩论的议程项目——方面的主要责任，安全理事会可以发挥关键作用。自10多年前安全理事会发表上一份，也是迄今为止唯一一份明确涉及气候与安全的文件——安全理事会主席声明(S/PRST/2011/15)以来，已经过去了太多的时间。然而，我们欣见安全理事会在这一重要问题上的工作加速取得切实进展。我们认知并欢迎安理会承认有必要将气候变化的影响纳入西非和萨赫勒地区、索马里、马里、苏丹、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、塞浦路斯和伊拉克的维持和平和特别政治特派团的任务授权中。这些都是朝着正确方向迈出的步伐，但还需要做更多的工作，以确保采取更加结构化和系统化的方法来解决气候变化对和平与安全的影响。

安全理事会成员气候与安全问题非正式专家组已经发展成为一个有用的论坛，可以增进我们对复杂国情的了解，从而更好地指导其工作和决策。之友小组一直呼吁安全理事会创造必要的工具，使联合国能够在预防和解决至少部分由气候变化影响所驱动的冲突方面发挥自己的作用，因为今天的许多冲突是这样的，明天的更多冲突也将是这样的。

我们再次呼吁考虑采取具体、切实的行动：由秘书长定期报告气候变化对安全的影响；任命一名气候和安全问题特别代表，以提高联合国应对与气候有关的安全风险的能力；与气候有关的预警系统、冲突预防、调解和建设和平；在所有相关的维和特派团和政治特派团的任务授权中充分考虑气候风险；通过对联合国所有相关人员进行授权培训，提高其分析和处理气候变化对和平与安全以及人道主义危机的影响的能力；以及加强与民间社会和其他区域和国家行为体，包括国家气象部门和区域气候中心在气候相关安全风险方面的合作，以确保联合国的工作能够受益于深厚的本地专业知识。

这些建议已经在安全理事会中被反复提出。去年，一组安全理事会成员将它们写进一项决议草案。一项专题决议将提供必要的框架，将这些建议转化为行动。之友小组非常欢迎安理会审议这样一项雄心勃勃的决议草案。

自安理会上次在2月份讨论这个问题（见S/2021/198）以来，联合国、特别是安全理事会采取行动已变得更加紧迫和必要。证据是明确的：气候变化是对国际和平与安全的威胁。任何国家都不能单独面对它。我们现在必须采取行动，而且必须共同行动。我们必须在整个联合国系统内统一行动。这意味着安全理事会必须履行《联合国宪章》规定的主要责任，解决对国际和平与安全的威胁，以及在这方面，解决气候变化带来的威胁和将越来越多地带来的威胁。

# 附件18

## 荷兰常驻联合国代表约卡·布兰特的发言

首先, 我们谨感谢爱尔兰共和国组织今天的辩论会, 讨论在大会堂本周的许多发言中非常突出的一个问题。

与你一样, 荷兰王国认为安全理事会在更有效和系统化地处理与气候有关的安全风险方面可发挥重要作用。事实上, 这也是我们在2018年安全理事会任期内将该议题作为优先事项的原因。

正如秘书长本周在大会发言(见A/76/PV.3)中正确提到的那样, 政府间气候变化专门委员会的最新报告的内容"向人类发出了红色警报"。气候变化的影响是前所未有的。气候变化的后果是多方面的, 对我们所有人都有影响, 尽管影响的方式不尽相同。然而, 最脆弱的人面临的风险也最大。

气候变化对全世界人民和社区的生活和生计的影响, 越来越成为冲突和不稳定的根源之一。因此, 需要采取紧急行动来减少与气候有关的安全风险。

为了防止冲突, 我们需要预测、准备并和平地管理可能因气候变化而产生的争端。这就是为什么荷兰王国认为, 我们需要将气候因素纳入联合国关于和平与安全的每一步工作中。我们要强调对这样做至关重要的三点。

第一, 我们需要将与气候有关的安全风险纳入联合国预防冲突战略和预警工具。预警系统对于有效预防冲突至关重要。为此, 荷兰王国启动了"水、和平与安全伙伴关系"。该伙伴关系率先开发创新工具, 就潜在的水相关安全风险发出警讯。这些工具可以确定短期水供应的变化, 并临时评估其对社会的潜在影响。根据这些信息, 可以启动基于证据的行动, 以防止或减轻人类安全风险。

第二, 我们需要将气候变化纳入联合国建设和平架构的主流。在这方面, 我们欢迎建设和平委员会(我们是该委员会的成员)和建设和平基金、政治和建设和平事务部的气候安全机制、联合国环境规划署和联合国开发计划署加强关注。

联合国在其境内开展建设和平活动的国家往往位于受气候变化高度影响的地区。作为一个系统性的风险因素, 与气候有关的安全风险对建设和平和维持和平工作的影响值得进一步研究。

最后, 我们需要加强对部署在世界各地的各种联合国维和行动和特别政治特派团的联合国人员的培训。联合国人员需要接受充分的培训, 并了解与安全有关的挑战的所有方面, 包括与气候有关的风险。

综合现有的知识应被用来为培训提供信息, 并提高联合国人员应对气候相关安全风险的能力。

安全理事会有责任维护和平与安全。因此, 安理会有责任在稳定受到威胁时, 以及在与气候有关的风险情况下, 呼吁采取适当行动。

因此, 荷兰王国谨欢迎就这一问题提出包含这三点的决议草案。我们随时准备与你合作, 并谨感谢你在这方面的领导。

# 附件19

## 波兰常驻联合国代表团的发言

波兰赞扬爱尔兰召开本次及时的辩论会。作为联合国气候与安全之友小组的创始成员之一，波兰赞同以该小组名义提交的发言(附件17）和欧洲联盟的发言(附件8）。

气候变化是我们面临的最大挑战之一。我们需要强有力的多边承诺，使《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议取得成功。按照《关于气候变化的巴黎协定》和《卡托维兹规则手册》减排至关重要。我们希望今年所有主要经济体更新其国家自主贡献，与欧洲联盟目前的宏伟目标相配。

气候变化和环境退化对和平与安全格局的影响日趋严重。气候不安全往往与贫困加剧和社会差距扩大重叠。食物、水和其他自然资源的匮乏迫使人口迁移，破坏整个地区的稳定。我们对气候、粮食和冲突之间复杂互动的理解在提高，使我们得以更好地预知变化。我们需要采用创新和跨领域的做法，以确保稳定与和平努力对气候问题有敏感认识。

波兰相信，应在安全理事会的工作和所有旨在保持和平的努力中处理气候和安全挑战。我们强调建设和平委员会就此事项为安全理事会提供咨询意见的关键作用。

维和将气候和安全考虑纳入预防和解决冲突的努力的作用，我们再怎么强调也不为过。联合国特派团和行动对评估和管理与气候相关的安全风险有重大贡献。在这方面，波兰欣见许多具体任务、特别是联合国索马里援助团在应对气候变化方面取得进展，任命了第一位联合国环境安全顾问。我们重申支持其他联合国特派团和行动酌情效仿这一做法。

将气候和安全考虑纳入风险评估、冲突分析、预警和战略前瞻的主流至关重要。在这方面，对联合国所有相关人员、包括维和人员进行量身定制的培训，并提供进行气候风险评估和采取应对行动的充足工具是关键。

维持和平特派团将越来越多地不得不在受气候变化影响的环境中作业。我们必须处理因依赖能源而产生的脆弱性，特别是对关键基础设施来说。能源效率和能源自主将是提高特派团韧性的关键。我们还应在不影响特派团行动需要的情况下，限制联合国特派团和行动的碳足迹，提高其可持续性。

我们还需要加强实地所有相关建设和平行为体之间的协调，系统地利用气候数据为早期建设和平决策提供信息。

鉴于气候安全风险因具体国家或地区而异，波兰强调联合国与其他组织以及区域组织结成伙伴、合作应对这些挑战的重要作用。

我们也强调气候与安全和妇女与和平与安全议程之间的相互联系。妇女受气候变化的影响往往尤为严重。因此，适应举措必须考虑到妇女的处境、需求和观点。

波兰大力支持气候安全机制和安全理事会成员气候与安全问题非正式专家组的工作。我们必须采取果断行动, 进一步落实气候和安全议程。政府间气候变化专门委员会的最新报告毫无疑问地表明, 我们的时间不多了, 有些影响气候的变化已经无法逆转。

# 附件20

## 葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯的发言

葡萄牙赞同欧洲联盟(附件8) 和气候与安全之友小组(附件17) 提交的发言。我们谨以本国代表的名义补充以下几点:

安全理事会负有确保国际和平与安全的首要责任。随着气候变化对世界各地的影响愈益严重, 我们欢迎安理会有关天气相关事件对安全影响问题的立场。

海平面上升、洪灾更严重、干旱时间更长, 及资源愈益匮乏, 已经对许多国家和社会带来严重损失, 但在非洲和小岛屿发展中国家最明显。这些现象是不平等状况日趋严重、移徙问题加剧、水患和生物多样性退化加剧、日益脆弱的人口之间关系紧张, 以及恐怖组织扩大招募的根源。

安全理事会和整个联合国系统仍然需要发挥更直接的作用, 应对这些风险, 即设计建设和平努力, 以期加强有关国家的韧性和能力, 适应气候变化的不利影响。实现这一目标的手段之一, 是继续授权联合国维持和平行动和特别政治特派团评估与气候相关的安全风险, 制定适当的应对措施, 包括预防冲突工具, 并在整个联合国预警和规划过程中顾及气候风险。

秘书长呼吁就此问题采取以人为中心的方针。这很重要, 因为气候变化的后果对各国的影响不同。这种差异不仅在国家和社会之间明显, 而且在其内部, 在不同社会经济、年龄和性别群体之间也如此。

因此, 应该在安理会的所有横向议程中顾及气候变化对安全的影响。在这方面, 气候安全机制收集并与整个联合国系统分享信息至关重要。

气候变化对妇女的伤害尤为严重。因此, 联合国政策不仅必须旨在结束这种差异, 而且应当加强妇女参与保持和维护和平。在确定和加强妇女与和平与安全议程同气候和安全议程之间的内在联系。

同样明确的是, 现在的儿童和青年将首当其冲, 承受不妥善应对气候变化影响之害。因此, 应该让他们参加讨论, 包括评估安全与气候之间的联系和制定解决问题的必要步骤。

应对气候变化对国际安全的不利影响, 将需要各国、或许更重要的是需要整个联合国系统采用广阔和创新的视角。鉴于其历史作用和具体责任, 安全理事会必须在此努力中发挥决定性领导作用。

# 附件21

## 卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 我们真诚感谢爱尔兰主动举行这次重要会议。我们特别赞赏爱尔兰总理主持该会议。我们借此机会赞扬安全理事会承诺在其议程和审议中留出重要空间, 讨论气候变化对和平与安全的影响。如果我们不感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和通报者的全面和宝贵发言, 那也将是我们的失职。

卡塔尔很高兴参加本次会议, 会议讨论了一个重要议题, 这是整个国际社会的最高优先事项。许多人越来越担心日益恶化的天气事件、气候变化和自然灾害带来的挑战, 以及它们对和平与安全构成的威胁。

我们都在目睹的这些挑战预示着一个威胁人类和地球生存的危险未来。2019冠状病毒病大流行加剧了这种局势, 给世界各地的国家卫生系统和全球经济造成了负担。这更加凸显迫切需要共同努力, 采取紧急和认真的行动。我们必须表现出更大的政治意愿来扭转这一趋势, 它是实现可持续发展目标的一个障碍。

卡塔尔国在国家一级采取了许多措施来应对气候变化造成的威胁。卡塔尔感到自豪的是, 它坚信多边国际行动的重要性, 毫不犹豫地发挥其作为国际社会积极伙伴的作用, 应对气候变化的影响。请允许我回顾卡塔尔在这方面的一个重要里程碑, 这发生在2012年, 当时卡塔尔主办并积极参加了联合国气候变化框架公约缔约方大会第十八届会议。

小岛屿发展中国家和最不发达国家特别容易受到气候变化相关挑战的影响。在2019年9月举行的联合国气候行动峰会上, 卡塔尔埃米尔殿下宣布, 卡塔尔将捐助1亿美元, 帮助建设这些国家的能力。卡塔尔发展基金也在努力动员各方支持这些国家应对气候变化和促进绿色增长。卡塔尔致力于与其战略伙伴合作, 帮助这些国家制定应对气候变化的灵活战略和方案。

我们高兴地说, 卡塔尔最近宣布了其国家自主贡献。它们清楚、透明地描述了所采取的办法和行动, 反映了我们适应和减缓气候变化的宏伟目标。

卡塔尔还感到自豪的是, 它将于2022年1月23日至27日主办第五次联合国最不发达国家问题会议。会议将产生多哈工作方案。应对气候变化和减轻其影响将是议程上的一个主要项目, 这无疑将是会议讨论的最突出问题之一。我们期待着这次会议提供重要机会, 来强调应对气候变化的创新计划和解决方案。

最后, 请允许我指出, 根据我们对气候变化带来挑战的严重性和其造成不稳定的根本原因的认识, 卡塔尔国将不遗余力地继续与所有伙伴合作, 建立强有力的伙伴关系, 以应对这一威胁并确保国际和平与安全。

# 附件22

## 斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

斯洛文尼亚谨赞扬主席国爱尔兰决定将气候变化和安全列入本次会议的议程。

气候变化是一个安全挑战，也是一个威胁倍增因素。根据政府间气候变化专门委员会的最新报告，这是一种灾难性危险。我们将会看到极端热浪、干旱、洪水和1.5°C这一关键的气温升幅限制在十几年内就被打破。

行动蓝图就在关于气候变化的《巴黎协定》中。我们应该共同努力，在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上，围绕建设具有气候意识的未来达成新的、更雄心勃勃的国际共识。在格拉斯哥，没有时间失败了。

气候紧急情况对稳定与和平构成严重且与日俱增的威胁。不考虑其风险将破坏预防冲突和建设和平的努力，并将脆弱的国家和社会群体置于冲突和匮乏的恶性循环中。气候变化应纳入安全和国防规划。为了成功完成这项任务，我们需要专门知识和能力建设。我们需要使人道主义-发展-和平的三向联系产生强有力的互动。

气候变化已经在全球范围内造成了伤害。请允许我提请安理会注意马达加斯加的严峻局势，由于40年来最严重的干旱，那里有100多万人正面临粮食不安全问题。马达加斯加的这次饥荒是现代史上第一次完全由全球变暖引起的饥荒。

斯洛文尼亚特别关注人权、气候变化和环境退化之间的联系。我们认为，人权必须成为任何解决环境危机措施的核心。因此，在人权理事会本届会议期间，斯洛文尼亚将与其他志同道合的国家一道，提交一份关于享有安全、清洁、健康和可持续环境权的决议草案。这将是朝着全球承认健康环境权迈出的一步。

气候变化是参与预防危机和维持和平的一个切入点。安全理事会应该积极主动地解决这个问题。在这样做的时候，联合国应该认识到，气候变化最严重的后果之一是缺水。联合国系统应增进对气候-水-和平关系的认识，并提高其利用气候和水促进和平的能力，包括通过加强气候安全机制在水与和平方面的工作来提高该能力。

塑造全球水政治议程符合我们的集体利益。在实践中，这意味着促进多利益攸关方和跨部门跨界的水合作，并在冲突局势中应用保护水源和水设施的原则。

斯洛文尼亚亲身感受到，水可以成为和平的工具，因此将水外交以及水与和平的关系置于其外交政策的首位。为了进一步推动这一议题，斯洛文尼亚在日内瓦水中心的主持下，共同成立了水与和平之友小组，目前担任该小组的主席。

## 附件23

### 西班牙常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

西班牙赞同德意志联邦共和国常驻联合国代表团代表其所属的气候与安全问题之友小组提交的声明(附件17)。

气候变化与安全之间的关系仍是联合国各实体和整个多边系统激烈争辩的主题。在安全理事会最近于今年2月就此问题举行的一次会议上(见S/2021/198),各国显然并非同样认为亟需将气候变化所涉挑战视为对国际安全构成的威胁。西班牙在此问题上的立场明确无误,毫不含糊。全球变暖的影响正导致人员生命和经济资源损失,同时也带来人口流离失所和社会不稳定的影响。明确的科学证据已证明这一点。此外还有武装冲突、环境退化和人道主义紧急情况互为促进的恶性循环。

秘书长在关于冲突局势中保护平民的各种报告中指出,这些因素对健康和环境产生负面影响,从而加剧生物多样性丧失、资源过度开采和环境退化。基础设施遭到破坏加剧污染和温室气体排放的影响。因此,将环境保护纳入维和特派团的任务授权以及谈判、调解和冲突解决进程是一项人道主义要务。

我们全都目睹了今年袭击我们各国的洪涝、干旱、热浪和火灾,也目睹我们各国政府防止人员生命和经济生活损失的反应能力有限。正如《政府间气候变化专门委员会第六次评估报告》第一部分确认的那样,这种气候现象绝非偶发,而是会更加频繁地发生。该报告刚刚发布,古特雷斯秘书长今天在安理会面前称之为“人类的红色代码”。西班牙完全赞同他的评估和关切。

人类正面临空前的全球性三重危机,包括气候变化,生物多样性丧失率加快以及污染造成的环境退化。环境保护和冲突解决办法相互直接关联,必须在我们确保国际和平与安全的努力中一同加以处理。

2019冠状病毒病大流行突出表明,处境最不利的人口越来越容易受到侵袭,在获得健康和福祉方面也存在不平等现象,在各个层面,这些现象都成为促使冲突和紧张局势倍增的因素。对日益稀缺资源的争夺、粮食无保障和卫生保健基础设施的恶化成为造成地方和区域层面社群内紧张关系倍增的因素,致使冲突越发复杂和难以解决。

正如政治和建设和平事务部的战略报告恰如其分地指出的那样,过去十年,60%的冲突一再爆发,在这种情况下,传统谈判机制的效力日益减小。

西班牙特别容易受到气候变化特别是荒漠化的影响。我们不仅承诺实现气候中和的目标,而且还为此通过了雄心勃勃的国内立法,以履行我们的承诺。我们最近通过的第二个适应气候变化国家计划包括和平与安全层面的内

容和跨界合作；我们的国家安全战略涉及气候影响。最后，我国外交行动新战略的四大支柱之一是建设一个适应力更强和更加绿色的地球。

西班牙认识到，全球变暖和环境退化对民众安全产生负面影响，特别是在武装冲突局势中，因而也在我国的外交、人道主义与合作政策中提出气候和环境层面的问题。

气候和健康危机两相结合也严重危害粮食安全和数百万处境特别脆弱民众获得饮用水的机会。因此，西班牙加入人人享有环境卫生和饮用水伙伴关系，因为它认识到获得饮用水对个人卫生特别是对妇女的重要性。此外，我们绝不能忘记，气候行动需要迫切关注性别层面的问题和增强妇女权能。妇女与和平与安全议程也必须纳入气候层面的内容，但迄今为止没能充分这样做。

作为为兑现具体和业务承诺所做努力的组成部分，我国常驻联合国代表团专门将定于6月在绿树基金会举行的年度务虚会用来讨论国际人道主义法和冲突局势中的环境保护问题。为确保该进程的连续性，西班牙已开始筹备将于年底前举行的环境、和平与安全问题研讨会，该研讨会将促进各机构、专家和国际组织在调解、人道主义行动和团结科学界等方面加强合作，以便确定卓有成效的方法，参照冲突与环境之间的关联采取行动。

在安全理事会最近关于气候与安全问题的公开辩论会上，环境活动家戴维·阿滕伯勒发出明确信息，阐述维持地球上生命的生态系统崩溃将对集体安全产生的影响。所有生命形式及其所处自然环境之间的相互关系可确保饮用水、粮食生产链和宜居自然环境的可再生性。

在几周后举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上，各国必须向我们的公民表明，我们有能力应对全球性挑战，做出足够雄心勃勃的承诺，减少温室气体排放量，以防止到2040年全球气温最高上升1.5°C。所有国家都必须紧急行动起来，解决人类活动造成的问题。

此外，将有必要卓有成效地将环境问题纳入和平与安全支柱和冲突解决进程。西班牙主张，所有这些要素都应体现在一项新的安全理事会专题决议草案中，专门应对它们在气候和安全方面构成的挑战。这一步骤将符合在其他各种论坛上取得的进展。例如，红十字国际委员会2020年公布在武装冲突中保护环境的新规则，欧洲联盟在其2020年12月关于调解的概念说明中将环境列为优先事项之一。至于西班牙，我们愿推动采取有效举措，加强应对气候变化和解决冲突的联合行动所产生的积极影响，从而建设一个得到重振和更有效的多边体系。

西班牙感觉到，这方面的国际共识正在形成，这一共识的强度和广度正在扩大。国际社会已采取重要行动。在安全理事会内设立气候与安全问题非正式专家组、建立气候安全机制和气候与安全之友小组很好地证明了这一点。但我们也可以设立新的运行机制，将这些原则化为具体倡议。

在应对气候变化带来的挑战方面, 我们没有时间可以浪费。它不仅对人类的未来构成威胁, 而且对我们此时此刻的生活构成威胁, 自然灾害增多就是明证。还有很多事情要做, 不作为的代价会日益高昂。

# 附件24

## 瑞士常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

瑞士感谢爱沙尼亚组织本次公开辩论, 并感谢各位发言者的发言。

在提出《我们的共同议程》时, 秘书长回顾了人类在进步与更绿色的未来之间面临的严峻而紧迫的选择。他再次强调, 严重的不稳定和气候紊乱对我们的生存构成威胁。气候变化对国际和平与安全影响深远。

作为气候与安全之友小组的积极成员, 瑞士谨强调, 安全理事会需要在以下三个行动领域加强参与。

首先, 应将气候风险充分且更系统地纳入联合国维和行动的任务授权。安理会最近认识到气候变化对西非和萨赫勒地区和平与安全产生的负面影响。在今后延长任务期限, 比如联合国海地综合办事处和联合国中非共和国特派团延期方面, 我们呼吁安理会赋予和平特派团以下任务: 分析和报告其部署区的气候风险、已采取的措施和可能作出的改进。在特派团的过渡和撤出时期也应考虑到这种风险。瑞士希望看到建设和平基金能优先将部分资金用于处理气候风险, 来支持此类努力。

第二, 气候变化如今是造成冲突的一个风险因素, 且未来甚至会变得更严重。《联合国宪章》赋予了安全理事会处理国际和平与安全方面的风险和威胁的任务。在执行任务时, 安理会必须充分利用联合国系统内的现有资源。数据收集、气候推演和预警系统已得到成功运用。我们应分享相关知识并促进协同作用。安理会可以更多受益于建设和平委员会的咨询作用。与学术界和民间社会的合作也势在必行。瑞士与包括安全理事会成员国在内的合作伙伴一道, 支持使用数字技术来直观显示西非的气候变化和暴力之间的联系。针对东非的类似分析将很快提供。对于议程上的每一种情况, 安理会都必须将其行动建立在科学数据的基础上。该项目还强调了与区域组织和当地专家建立伙伴关系的重要性。

第三, 我们共同面临的挑战也为我们提供了机遇。瑞士发起的弗里敦/蓝色和平倡议是通过共同管理水资源来缓解紧张局势和帮助稳定各国和利益攸关方关系的一个例子。几个方案已在中东、中亚和西非实施。通过合作将气候风险、安全和冲突预防联系起来的主线也是由瑞士主办的日内瓦安全政策中心为公共和私营部门行为体举办的培训班的重点。安全理事会通过特别政治任务支持预防性外交也是基于同样的做法, 具有巨大的发展潜力。

预防性外交包括采取气候行动。即将在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议将推动我们共同努力, 实现关于气候变化的《巴黎协定》的各项目标。将全球变暖控制在1.5摄氏度以内必须是我们的首要任务。作为安全理事会2023年至2024年任期的非常任理事国候选国, 瑞士还将继续致力于减轻气候变化对和平与安全的影响。

# 附件25

## 阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的发言

阿拉伯联合酋长国谨祝贺爱尔兰共和国担任安全理事会主席，并感谢爱尔兰提请安理会注意这一重要问题。

每年，愈演愈烈的干旱、飓风、洪水和其他气候引起的灾害和压力恶化了供粮、供水、住房以及人类健康，并最终损害了全球数亿人的安全，对妇女和女童造成了格外巨大的影响。这些不断恶化的趋势增加了移民数量、资源竞争和社会压力，特别是在脆弱地区。阿拉伯联合酋长国欢迎并坚决支持不断扩大的国际共识，即气候变化是导致冲突和不稳定的一个促因。安全理事会必须在处理气候与安全的关系方面发挥作用，并采取行动管控气候对全球稳定与安全的影响。气候并不总是安理会议程上的危机和局势的决定性因素，但安理会必须始终如一地审议气候问题，才能确保我们的反应不会不得力。

作为气候与安全之友小组成员，阿拉伯联合酋长国赞同德国在本次公开辩论会上代表该小组所作的发言(附件17），并谨提出一些补充建议。

首先，安全理事会需要建立体制机制，使早期预警成为可能，并将预警变为及时行动。例如，正如我们最近在联合国索马里援助团看到的那样，部署气候安全顾问可有效推动以可信的方式分析气候影响，促进整个特派团和联合国国家工作队的协调和整合，从而应对这些影响。在联合国国家工作队中也可看到一些相同的分析做法。联合国人道主义系统开发了可靠的工具来预测与气候有关的灾害，为安理会提供了更早听取通报和研究对策的机会。我们鼓励安理会从这些机制中汲取经验教训，并在讨论其议程所列问题时酌情加以审议。

第二，气候安全方面的有效行动需要促进性别平等的方法。鉴于气候变化对妇女和女孩的过度影响，她们需要在应对气候威胁的决策和协商中发挥积极作用，并且需要联合国及其伙伴在审议气候安全问题时对性别问题进行系统分析。这对在气候脆弱地区建设可持续和平至关重要。确保妇女充分、平等和有意义地参与解决冲突的各个方面，包括从冲突降级到重建，仍然是阿拉伯联合酋长国的一个关键优先事项。

第三，联合国和平行动应有系统地将可持续性考虑因素纳入其运作模式，以避免对东道国社区造成伤害，并避免助长全球气候变化。阿拉伯联合酋长国坚决支持联合国承诺到2030年将80%的能源使用转换到可再生能源。这一目标很大程度上取决于维持和平行动。在这方面，阿拉伯联合酋长国正在与国际可再生能源署、挪威以及一些联合国伙伴合作，支持维持和平特派团在可行的情况下向可再生能源过渡，特别是通过从东道国社区供应商那里购买能源。实地的初步结果表明，在减少温室气体排放的同时，还带来成本、安全和东道国社区方面的益处。

必须像任何其他安全威胁一样紧急对待气候安全威胁。阿拉伯联合酋长国即将担任安全理事会成员, 此外, 我们提出在2023年主办联合国气候变化框架公约缔约方第二十八届会议, 我们致力于确保国际体系的不同组成部分发挥各自的作用, 实现我们所有人都需要的气候安全。